

ДОКЛАД

Главы городского округа – город Волжский Волгоградской области
И.Н. Воронина

«Об осуществлении муниципального земельного контроля и об
эффективности такого контроля».

Подпись _____

Дата 26.12.2014

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В соответствии с Земельным кодексом РФ (далее – ЗК РФ) муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования осуществляется органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами. Также ЗК РФ предусматривает осуществление контроля за использованием земель, находящихся на территории муниципального образования как в соответствии с законодательством Российской Федерации, так и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

На территории городского округа – город Волжский Волгоградской области принято Городское Положение от 29 октября 2010 года № 100-ВГД «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области», постановлением администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области от 09 декабря 2014 года № 9041 утвержден административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области, в соответствии с Уставом городского округа – город Волжский Волгоградской области, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Городское Положение "Правила землепользования и застройки городского округа – город Волжский" от 15 октября 2009 года N480-ВГД определяющее основные направления социально-экономического и градостроительного развития городского округа – город Волжский Волгоградской области, охраны культурного наследия, окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

<p>Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>

Муниципальный земельный контроль на территории городского округа – город Волжский осуществляет отдел организации и управления землями городского округа комитета земельных ресурсов администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области. Согласно положению о комитете земельных ресурсов администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области, утвержденному постановлением Волжской городской Думы № 35/15 от 22 февраля 2007 года комитет земельных ресурсов является структурным подразделением администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области.

Функциями муниципального земельного контроля на территории городского округа – город Волжский являются контроль за:

- соблюдением требований использования земельных участков в соответствии с их целевым назначением, разрешенным использованием и предельными размерами предоставления;
- своевременным оформлением прав на земельные участки в соответствии с требованиями действующего законодательства;
- соблюдением норм действующего законодательства, исключающих самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;
- устранением нарушений в области земельных отношений;
- обеспечение эффективного использования земли.

Муниципальный земельный контроль на территории городского округа – город Волжский осуществляется в соответствии с Городским Положением от 29 октября 2010 года № 100-ВГД «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области», административным регламентом исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области, утвержденным постановлением администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области от 09 декабря 2014 года № 9041.

Взаимодействие органов муниципального земельного контроля с органами государственного земельного контроля (надзора) осуществляется в соответствии письмом Федерального агентства кадастра объектов недвижимости от 20 июля 2005 г. № ММ/0644 «О взаимодействии органов государственного земельного контроля с органами муниципального земельного контроля».

Кроме этого, на территории городского округа – город Волжский действует соглашение о порядке взаимодействия между Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области и администрацией городского округа – город Волжский Волгоградской области, разработанное в соответствии Земельным кодексом РФ

от 25.02.2001 № 136 – ФЗ, Федеральным законом РФ от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом РФ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11. 2006 № 689 «О государственном земельном контроле».

Взаимодействие между органами муниципального земельного контроля с органами государственного земельного контроля осуществляется в следующем порядке.

Орган муниципального земельного контроля обеспечивает проведение проверок за соблюдением гражданами, индивидуальными предпринимателями, юридическими и должностными лицами требований земельного законодательства РФ на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области.

В случаях обнаружения в ходе проведения муниципального земельного контроля данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, составленный акт проверки с приложением копий свидетельства о постановке на учет юридического лица, индивидуального предпринимателя в налоговом органе, свидетельства о присвоении ИНН, выписки из единого государственного реестра юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц документов подтверждающих право на земельный участок, сопроводительного письма, направляются в 5-дневный срок в Волжский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Волгоградской области для рассмотрения и принятия решения по выявленному нарушению.

В целях укрепления доказательной базы и подтверждения достоверности, полученных в ходе проверки сведений к акту проверки прилагается схематический чертеж земельного участка, обмер площади земельного участка, фототаблица с нумерацией каждого фотоснимка и иная информация, подтверждающая наличие правонарушения.

Орган государственного земельного контроля возбуждает на основании п.2 ч.1 ст. 28.1 КоАП РФ административные дела, в случае достаточных данных, указывающих на наличие события и (или) состава административного правонарушения. В случае отсутствия оснований к возбуждению административного дела информирует об этом орган муниципального земельного контроля. Информация о результатах рассмотрения административных дел, возбужденных на основании материалов, полученных в результате проведения муниципального земельного контроля, направляется в орган, осуществляющий муниципальный земельный контроль (уполномоченному лицу).

К проведению проверок, в рамках муниципального земельного контроля, эксперты, экспертные организации не привлекались.

Раздел 3.
Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля
(надзора), муниципального контроля

Финансовое обеспечение исполнения функции по муниципальному земельному контролю осуществляется за счет средств бюджета администрации городского округа – город Волжский за 2014 год составило 758 944 руб.

Штатным расписанием, утвержденным постановлением главы администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области от 05.12.2012 № 1362-ГО «Об утверждении штатных расписаний структурных подразделений администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области с правами юридического лица» определено 2 единицы, осуществляющие муниципальный земельный контроль, занимающие должность специалистов 1 категории отдела муниципального земельного контроля и мониторинга городских земель комитета земельных ресурсов администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области.

Штатная численность укомплектована в полном объеме.

С 01.01.2014 г. по 31.12.2014 г. сотрудниками было проведено 53 проверочных мероприятия. Средняя нагрузка на 1 сотрудника осуществляющего муниципальный земельный контроль с 01.01.2014 г. по 04.11.2014 г. составляет 47 проверочных мероприятия. Средняя нагрузка на 1 сотрудника осуществляющего муниципальный земельный контроль с 05.11.2014 г. по 31.12.2014 г. составляет 3 проверочных мероприятия.

К проведению проверок, в рамках муниципального земельного контроля, эксперты, экспертные организации не привлекались.

Раздел 4.
Проведение государственного контроля (надзора),
муниципального контроля

За истекший период 2014 года, в соответствии с планом проведения проверок по муниципальному земельному контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2014 год, утвержденным главой городского округа – город Волжский Волгоградской области, проведено 32 проверочных мероприятий, из них в 1-ом полугодии проведено – 15, во 2-ом полугодии – 17.

За истекший период 2014 года, в соответствии с планом проведения проверок по муниципальному земельному контролю в отношении физических лиц за 2014 год, утвержденным главой городского округа – город Волжский Волгоградской области, проведено 21 проверочное мероприятие, из них в 1-ом полугодии – 8, во 2-ом полугодии – 13.

Внеплановых проверок за истекший период 2014 года проведено не было.

В ходе проверок по муниципальному земельному контролю выявлено 8 случаев нарушения земельного законодательства, из которых 2 выразились в неиспользовании земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства, в указанных целях в течение срока, установленного федеральным законом (п. 1 ст. 8.8 КоАП РФ), 6 в самовольном занятии земельных участков и (или) использовании без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю (ст. 7.1 КоАП РФ). В том числе 2 нарушения земельного законодательства выявлено в 1-ом полугодии, во 2-ом полугодии – 6. Материалы проверок направлены на рассмотрение в Волжский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Волгоградской области, из которых в 1 случае отказано в возбуждении административного производства; 1 юридическое лицо, 1 индивидуальный предприниматель, 4 физических лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа, в отношении 1 юридического лица вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении. Общая сумма наложенных административных штрафов составляет 23,0 тыс. руб.

Внеплановых проверок за истекший период 2014 года проведено не было.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),
муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных
требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В соответствии с Городским Положением от 29 октября 2010 года № 100-ВГД «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области», соглашением о взаимодействии между органами муниципального контроля (администрацией городского округа – город Волжский Волгоградской области) и органами государственного контроля (Управлением федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области) по факту выявленных в ходе проверочных мероприятий по муниципальному земельному контролю административных правонарушений орган муниципального земельного контроля направляет материалы проверок с приложениями в установленные сроки в орган государственного контроля (надзор), который, в свою очередь, в пределах своей компетенции рассматривает дела об административных правонарушениях, налагает административные штрафы, также выносит предупреждение о допущенном земельном правонарушении лицу, виновному в нарушении земельного законодательства.

Таким образом, за отчетный период органами муниципального земельного контроля направлено 8 материалов проверок в орган государственного контроля. В отношении 3 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, 4 физических лиц в 2014 году возбуждены производства об административных

правонарушениях. 1 юридическое лицо, 1 индивидуальный предприниматель, 4 физических лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа. В отношении 1 юридического лица вынесено постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении. По материалам 1 проверки вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

	Выполнение плана проведения проверок (%)		Внеплановые проверки	Доля проверок по итогам которых выявлены правонарушения (%)		Доля проверок по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (%)		Доля проверок по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (%)	
	1 полугодие	2 полугодие		1 полугодие	2 полугодие	1 полугодие	2 полугодие	1 полугодие	2 полугодие
план проверок физических лиц	72,8	68,4	-	-	30,8	-	100	-	100
план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	88,2	85	-	13,3	11,8	50	100	-	100

Раздел 6.
Анализ и оценка эффективности государственного
контроля (надзора), муниципального контроля

В рамках муниципального земельного контроля, в соответствии с утвержденными планами проведения плановых проверок на 2014 год, проведено 32 проверочных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также 21 проверочное мероприятие в отношении физических лиц.

В ходе проверок выявлено 8 случаев нарушения земельного законодательства. В 7 случаях в 2014 году возбуждены производства об административных нарушениях, в 6 – привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

Экономический эффект проявляется в том, что штрафные санкции за выявленные правонарушения возвращаются в бюджет соответствующего уровня. Таким образом, за 2014 год в областной бюджет поступило 23,000 рублей в качестве штрафных санкций за выявленные нарушения в ходе проведения муниципального земельного контроля на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области.

Органами муниципального земельного контроля планируется увеличение достигнутых показателей в 2015 году путем включения в ежегодные планы проверок тех субъектов, у которых выявленные нарушения в ходе самостоятельной деятельности органов местного самоуправления не были устранены.

Отчетный период (год)	Общее количество проведенных проверок за соблюдением земельного законодательства	Общее количество проведенных проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей		Количество административных наказаний	
		плановых	внеплановых	плановых	внеплановых
2013	139	101	0	11	0
2014	53	32	0	21	0

В 2014 году отсутствовали проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения.

Раздел 7.
Выводы и предложения по результатам государственного
контроля (надзора), муниципального контроля

По итогам проверочных мероприятий, проведенных в 2014 году можно сделать вывод о том, что муниципальный земельный контроль за использованием земель, находящихся на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области является необходимой функцией для органов местного самоуправления, и его эффективность увеличивается с каждым годом. Проверочные мероприятия со временем не теряют своей актуальности.

В этой связи, на 2015 год запланировано проведение 50 проверок в отношении физических лиц. По согласованию с органами прокуратуры в ежегодный план проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей включено 17 хозяйствующих субъекта.

В процессе реализации требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в некоторых случаях возникают определенные трудности, связанные с привлечением лиц к осуществлению проверочных мероприятий.

На основании вышеизложенного, необходимо внести следующие изменения в нормативно – правовые акты, обеспечивающие деятельность муниципальных органов, осуществляющих контрольные функции. Так, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ст.ст. 19.4, 19.4.1) дополнить положениями о привлечении к административной ответственности за неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль, а также за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок.